ИНФОРМАЦИЯ
о проведенном экспертно-аналитическом мероприятии
«Анализ информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за I полугодие 2026 года»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

пункт 8 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2026 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 10.12.2025 № 01-09-52 (с изменениями).

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

финансовый орган (Комитет финансов Ленинградской области), главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета Ленинградской области (далее - ГАБС).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

процесс исполнения областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, а также реализации положений нормативных правовых актов, регламентирующих организацию его исполнения в текущем финансовом году, в том числе: оценка показателей социально-экономического развития Ленинградской области в текущем году; оценка исполнения консолидированного бюджета Ленинградской области, в том числе бюджетов муниципальных образований Ленинградской области; оценка исполнения доходной части областного бюджета Ленинградской области; оценка исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области, в том числе в рамках государственных программ Ленинградской области с учетом промежуточных итогов их реализации в текущем году; оценка исполнения областного бюджета Ленинградской области по источникам финансирования дефицита областного бюджета, состояния государственного долга Ленинградской области.

Основные выводы по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия, сведения о выявленных нарушениях.

1. По итогам I полугодия 2026 года:

- индекс промышленного производства в Ленинградской области показал отрицательную динамику и составил 90%;

- объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в I полугодии 2026 года составил 281,9 млрд руб., показав положительную динамику после снижения в январе-марте 2026 года;

- объем услуг по транспортировке и хранению, оказанных организациями Ленинградской области (без субъектов малого предпринимательства), в январе-июне 2026 года составил 159,8 млрд руб. и в действующих ценах снизился по сравнению с январем-июнем 2025 года на 5,8%;

- в сельском хозяйстве Ленинградской области по итогам шести месяцев 2026 года сохраняется имевшая место в 2021-2025 годах положительная динамика, темпы

роста объемов производства продукции сельского хозяйства в Ленинградской области ускорились: по итогам I полугодия 2026 года - на 4% относительно января-июня 2025 года;

- доля прибыльных предприятий и организаций (без субъектов малого предпринимательства) в Ленинградской области в январе-июне 2026 года составила 70,5% к общему их количеству; прибыль прибыльных организаций в январе-июне 2026 года составила 269,7 млрд руб. и уменьшилась на 15,2% к аналогичному периоду 2025 года; в январе-июне 2026 года сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций составил 224,3 млрд руб., что на 17,8% меньше, чем за соответствующий период 2025 года; в январе-июне 2026 года удельный вес убыточных организаций составил 29,5%, по сравнению с январем-июнем 2025 года количество убыточных организаций выросло на 30 организаций или на 14,6%; сумма допущенного ими убытка выросла на 0,3% и составила 45,4 млрд руб.;

- инвестиции в основной капитал составили в январе-июне 2026 года 826,6 млрд руб. с ростом на 12,3% к аналогичному периоду 2025 года;

- индекс потребительских цен в Ленинградской области в январе-июне 2026 года составил 104,2% к декабрю 2025 года и вырос на 7,1% относительно аналогичного периода 2025 года;

- среднедушевые денежные доходы населения в Ленинградской области в I полугодии 2026 года составили 65598,0 руб. и выросли на 9,2% относительно I полугодия 2025 года; темпы роста средней номинальной заработной платы в январе-июне 2026 года несколько замедлились относительно аналогичного периода 2025 года и составили 109,8% против 117,6% в январе-июне 2025 года; сохраняется положительная динамика роста реальной заработной платы – 102,6% в январе-июне 2026 года;

- уровень зарегистрированной безработицы на конец июня 2026 года составил 0,2% от численности рабочей силы.

2. В I полугодии 2026 года доходы в областной бюджет поступили в сумме 140208,2 млн руб., что составило 49,8% от годового прогноза, и увеличились на 10% относительно аналогичного периода 2025 года.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета поступили в сумме 128987,5 млн руб. или 49,3% от годового прогноза и выросли на 11,4% относительно аналогичного периода 2025 года.

Как и в предыдущие годы, основными доходными источниками областного бюджета в I полугодии 2026 года являлись налог на прибыль организаций, НДФЛ, акцизы и налог на имущество организаций, сформировавшие 90,9% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

3. Расходная часть областного бюджета Ленинградской области в I полугодии 2026 года исполнена в сумме 150478,2 млн руб., что составило 48,4% от объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.07.2026, темпы роста к аналогичному периоду 2025 года составили 110,2% (на 13940,3 млн руб.).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в I полугодии 2026 года увеличился относительно уровня исполнения в аналогичном периоде прошлого года на 2,6 процентных пункта (далее - п.п.).

По состоянию на 01.07.2026 бюджетные обязательства на 2026 год приняты на сумму 277377,2 млн руб. или 89,2% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2026.

Доля произведенных расходов областного бюджета Ленинградской области на социально-культурную сферу в I полугодии 2026 года составила 66,6% (или 100291,0 млн руб.), что на 12063,9 млн руб. (или на 13,7%) превышает объем исполненных расходов на социально-культурную сферу в I полугодии 2025 года. В целом бюджетные назначения по расходам на социально-культурную сферу на 2026 год исполнены в I полугодии 2026 года на 55,1%.

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в I полугодии 2026 года без учета раздела «Обслуживание государственного (муниципального) долга» сложился по разделу «Общегосударственные вопросы» (30,6%).

В I полугодии 2026 года основная доля произведенных расходов средств областного бюджета осуществлена комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области (25,1%), комитетом по здравоохранению Ленинградской области (15,4%), комитетом по социальной защите населения Ленинградской области (18%) и комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области (6,5%).

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в I полугодии 2026 года сложился в части: Леноблкомимущества (3,7%); Избирательной комиссии Ленинградской области (10,8%); комитета Ленинградской области по обращению с отходами (5,9%); комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области (20,9%); комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области (26,1%); комитета Ленинградской области по строительству (27,4%); комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (29,2%); комитета финансов Ленинградской области (30%).

Результаты исполнения областного бюджета за I полугодие 2026 года свидетельствуют о наличии рисков несвоевременного и неэффективного использования средств, предусмотренных областным законом от 22.12.2025 № 173-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – областной закон от 22.12.2025 № 173-оз), некоторыми ГАБС.

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в I полугодии 2026 года сложился по видам расходов «Обслуживание государственного (муниципального) долга» (исполнение отсутствует); «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» - 9%.

4. Расходы областного бюджета Ленинградской области на реализацию государственных программ Ленинградской области по состоянию на 01.07.2026 исполнены в сумме 142194,3 млн руб. (94,5% от общей суммы произведенных расходов) или 49,8% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2026, что на 10,1% превышает объем исполненных бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области в январе-июне 2025

года и выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам (48,4%).

Наибольший удельный вес в структуре расходов областного бюджета на 01.07.2026 приходится на государственные программы Ленинградской области: «Современное образование в Ленинградской области» – 25,4%; «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» – 15,1%; «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» – 20,4%.

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в январе-июне 2026 года зафиксирован в рамках реализации следующих государственных программ Ленинградской области: «Охрана окружающей среды Ленинградской области» - 38%; «Развитие культуры в Ленинградской области» - 36,6%; «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - 26,2%; «Развитие транспортной системы Ленинградской области» - 26,3%.

5. Исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в I полугодии 2026 года составило 43853,0 млн руб. или 51,6% от объема соответствующих бюджетных назначений по расходам, предусмотренного областным законом от 22.12.2025 №173-оз, и 51,4% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2026, что выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в январе-июне 2026 года (48,4%) и выше уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов в январе-июне 2025 года на 1,7 п.п. Объем осуществленных расходов в I полугодии 2026 года превысил произведенные расходы в аналогичном периоде 2025 года на 4252,3 млн руб. или на 10,7%.

В I полугодии 2026 года основную долю произведенных расходов на предоставление межбюджетных трансфертов составляют расходы на предоставление субвенций на финансовое обеспечение исполнения переданных полномочий (80%) с уровнем исполнения – 63,5%, превышающем средний уровень исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в январе-июне 2026 года.

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов в I полугодии 2026 года показал, что наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (22,4%) и иных межбюджетных трансфертов (27,6%).

При этом уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на представление субсидий увеличился в январе-июне 2026 года относительно аналогичного периода 2025 года на 3,6 п.п., тогда как на предоставление иных межбюджетных трансфертов снизился на 41,1 п.п., на предоставление дотаций – на 0,2 п.п., на предоставление субвенций увеличился на 0,2 п.п.

6. Расходы в I полугодии 2026 года на реализацию Адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее - АИП ЛО) осуществлены на сумму 3019,7 млн руб. или 11,4% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.07.2026 и 12,1% от доведенных лимитов бюджетных обязательств, что на 2846,6 млн руб. или в 1,9 раза меньше объема осуществленных расходов на реализацию АИП ЛО в I полугодии 2025 года. Уровень исполнения бюджетных назначений по

расходам на реализацию АИП ЛО в I полугодии 2026 года относительно аналогичного периода 2025 года уменьшился на 10,1 п.п.

В рамках 4 государственных программ Ленинградской области бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО исполнены на уровне менее 10%. При этом на 01.07.2026 на уровне менее 75% от бюджетных ассигнований приняты бюджетные обязательства в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (44%); «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (66,9%); «Развитие культуры в Ленинградской области» (68,4%). Бюджетные ассигнования в рамках непрограммной части АИП ЛО в I полугодии 2026 года использованы на уровне 8,9%, бюджетные обязательства приняты на уровне 83,9% от бюджетных ассигнований.

В I полугодии 2026 года отсутствует исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в части 3 ГРБС: комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, комитета по здравоохранению Ленинградской области, Леноблкомимущества.

По результатам анализа исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО за I полугодие 2026 года установлено, что в отношении 77 мероприятий и объектов исполнение отсутствует (в том числе в отношении 18 мероприятий и объектов – бюджетные обязательства приняты на уровне менее 50% от лимитов бюджетных обязательств), в связи с чем существуют риски несвоевременного завершения работ в дальнейшем.

7. По состоянию на 01.07.2026 областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме 10270,0 млн руб. (37,1% от планового размера дефицита в 2026 году).

По состоянию на 01.07.2026 объем государственного долга Ленинградской области по сравнению с 01.01.2026 увеличился на 6,4 млн руб. (0,05%) и составил 11765,0 млн руб., что не превышает верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области на 01.01.2027. При этом долговые обязательства Ленинградской области на 100% сформированы за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета.

Доля общего объема долговых обязательств Ленинградской области от прогнозируемой суммы доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 01.07.2026 составила 4,5% (на 01.01.2026 – 4,6%; на 01.01.2025 – 4,5%) или 9,1% от фактически поступившей суммы доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 01.07.2026, что соответствует ограничениям, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса РФ, и дополнительному соглашению от 27.03.2025 № 025-00137/1 с Минфином России к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области и для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

В I полугодии 2026 года расходы на обслуживание государственного долга Ленинградской области не осуществлялись.

Предложения (рекомендации) по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия.

При корректировке параметров областного бюджета Ленинградской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов учесть отмеченные резервы для увеличения прогноза по некоторым видам доходов.

Отдельным ГАБС принять меры по своевременному и равномерному исполнению утвержденных бюджетных назначений по расходам областного бюджета Ленинградской области.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области Д.В. Гаршин